



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA

Zagreb, rujan 2016.

## SADRŽAJ

stranica

---

I. PODACI O MINISTARSTVU	2
Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
Planiranje	2
Financijski izvještaji	3
II. REVIZIJA ZA 2015.	15
Ciljevi i područja revizije	15
Metode i postupci revizije	15
Nalaz za 2015.	16
III. MIŠLJENJE	17



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

---

KLASA: 041-01/16-01/11  
URBROJ: 613-02-01-16-6

Zagreb, 2. rujna 2016.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ FINANCIJSKOJ REVIZIJI  
MINISTARSTVA UNUTARNJIH POSLOVA ZA 2015.

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Ministarstva unutarnjih poslova (dalje u tekstu: Ministarstvo) za 2015.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 5. travnja do 2. rujna 2016.

## **I. PODACI O MINISTARSTVU**

### **Djelokrug i unutarnje ustrojstvo**

Djelokrug Ministarstva je utvrđen odredbama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine 150/11, 22/12, 39/13, 125/13 i 148/13). Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na: poslove policije i kriminalističke policije i to zaštitu života i osobne sigurnosti ljudi i imovine, sprječavanje i otkrivanje kaznenih djela; pronalaženje i hvatanje počinitelja kaznenih djela i njihovo privođenje nadležnim tijelima; održavanje javnog reda i mira te zaštitu određenih osoba, građevina i prostora; obavljanje kriminalističko-tehničkih poslova i vještačenja; poslove sigurnosti prometa na cestama; nadzor državne granice; kretanje i boravak stranaca te njihova prihvata; putne isprave za prelazak preko državne granice; održavanje javnih okupljanja; državljanstvo; izdavanje osobnih iskaznica, prijavljivanje prebivališta i boravišta građana; izdavanje vozačkih dozvola i registracije motornih vozila; nabavu, držanje i nošenje oružja i streljiva; eksplozivne tvari; poslove specijalne policije te nadzora nad radom zaštitarskih tvrtki. Također, obavlja i druge poslove koji se odnose na: vođenje evidencija i statistike iz područja unutarnjih poslova; sustav informiranja u području unutarnjih poslova; obrazovanje i usavršavanje službenika unutarnjih poslova. Nadalje, obavlja poslove koji se odnose na sudjelovanje Republike Hrvatske u radu tijela Europske unije u područjima iz njegove nadležnosti te druge poslove koji su mu stavljeni u nadležnost posebnim zakonom.

Prema Uredbi o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva unutarnjih poslova (Narodne novine 70/12, 140/13, 50/14 i 32/15), za obavljanje poslova iz djelokruga Ministarstva su ustrojene sljedeće ustrojstvene jedinice: Kabinet ministra, Samostalna služba za unutarnju reviziju, Samostalna služba za suradnju s Vojnim ordinarijatom u Republici Hrvatskoj, Samostalna služba za informacijsku sigurnost, Ravnateljstvo policije, Glavno tajništvo, Samostalni sektor za Schengensku koordinaciju i projekte Europske unije, Uprava za pravne poslove i ljudske potencijale, Uprava za materijalno-financijske poslove, Uprava za razvoj, opremanje i potporu te Uprava za upravne i inspekcijske poslove.

Početakom 2015. u Ministarstvu je bilo 25 608 zaposlenika, od čega 20 513 policijskih službenika, 5 089 državnih službenika i namještenika te šest dužnosnika. Koncem 2015. je bilo 25 672 zaposlenika, od čega 20 687 policijskih službenika, 4 979 državnih službenika i namještenika te šest dužnosnika. Zakonski predstavnik Ministarstva od 23. prosinca 2011. do 21. siječnja 2016. je ministar Ranko Ostojić, a od 22. siječnja 2016. je ministar Vlaho Orepić.

### **Planiranje**

Financijski plan Ministarstva za 2015. je iznosio 4.402.298.000,00 kn. Nakon izmjena i dopuna državnog proračuna i preraspodjela provedenih na temelju suglasnosti Ministarstva financija, financijski plan Ministarstva je smanjen za 83.215.718,00 kn ili 1,9 % te iznosi 4.319.082.282,00 kn. Izvori financiranja su, osim državnog proračuna, vlastiti prihodi, prihodi za posebne namjene, pomoći te donacije.

Vrijednosno značajniji rashodi i izdaci su planirani za provedbu aktivnosti Administracija i upravljanje u visini 85,5 % planiranih sredstava te kapitalnih projekata Schengenski instrument u visini 6,4 %, Policijska oprema 2,5 %, Izgradnja, kupnja i održavanje zgrada 1,6 %, Informatizacija 1,3 % te kapitalnog projekta Nacionalni program sigurnosti cestovnog prometa u visini 1,0 % planiranih sredstava.

U skladu s odredbom članka 39. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08, 136/12 i 15/15), donesene su projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno 2016. i 2017. Prema spomenutim projekcijama, planirani su rashodi i izdaci za 2016. u iznosu 4.455.223,00 kn te za 2017. u iznosu 3.714.804.625,00 kn.

## Financijski izvještaji

Ministarstvo vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza te Bilješke uz financijske izvještaje.

### a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2015., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 4.323.187.927,00 kn, što je za 268.135.073,00 kn ili 6,6 % više u odnosu na prethodnu godinu. Prihodi su za 2015. ostvareni za 4.105.645,00 kn ili 0,1 % više od planiranih.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

### Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna	3.941.359.456,00	3.971.316.103,00	100,8
2.	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija	24.612.001,00	26.862.438,00	109,1
3.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	53.908.815,00	74.365.367,00	137,9
4.	Prihodi od imovine	93.961,00	207.300,00	220,6
5.	Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	35.078.621,00	250.436.719,00	713,9
	Ukupno	4.055.052.854,00	4.323.187.927,00	106,6

Pored ostvarenih prihoda u iznosu 4.323.187.927,00 kn, Ministarstvo je raspolagalo i s namjenskim prihodima u iznosu 68.550.164,00 kn, koji nisu utrošeni u 2014. te su u skladu s odredbom članka 49. Zakona o proračunu, preneseni uz pravo trošenja u 2015. Odnose se na neutrošene prihode za provedbu Nacionalnog programa sigurnosti cestovnog prometa u iznosu 68.040.475,00 kn, neutrošena sredstva ostalih pomoći u iznosu 456.210,00 kn, neutrošena sredstva donacija u iznosu 52.055,00 kn te sredstva Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta za provedbu znanstvenog projekta u iznosu 1.424,00 kn.

Vrijednosno su najznačajniji prihodi iz državnog proračuna, koji čine 91,9 % ukupnih prihoda. Odnose se na prihode za financiranje rashoda poslovanja u iznosu 3.833.204.713,00 kn, nabavu nefinancijske imovine u iznosu 116.688.590,00 kn te za otplatu glavnice primljenog dugoročnog kredita u iznosu 21.422.800,00 kn. Ostvareni su više za 29.956.647,00 kn ili 0,8 % u odnosu na prethodnu godinu. Na koncu 2015. su evidentirane obveze za povrat sredstava u Državni proračun Republike Hrvatske u iznosu 3.989.930,00 kn, a odnose se na neutrošene prihode vraćene u kunske i devizne blagajne od povrata predujmova za službena putovanja. U prvom kvartalu 2016. izvršen je povrat neutrošenih sredstava u državi proračun u iznosu 2.386.130,00 kn, dok razlika neutrošenih sredstava u iznosu 1.603.800,00 kn nije vraćena u državni proračun. Odnosi se na novčana sredstva koja Ravnateljstvo policije, Uprava kriminalističke policije koristi za operativne troškove odnosno za provođenje posebnih dokaznih radnji iz članka 332. Zakona o kaznenom postupku (Narodne novine 121/11, 143/12, 56/13, 145/13 i 152/14) i koja se, u skladu s odredbom članka 27. stavkom 2. Pravilnika o načinu provođenja posebnih dokaznih radnji (Narodne novine 102/09), ne mogu koristiti do okončanja sudskih postupka.

Prihodi od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna čine 5,8 % ukupnih prihoda. Odnose se na pomoći od međunarodnih organizacija, institucija i tijela EU u iznosu 246.577.623,00 kn, inozemnih vlada u iznosu 1.182.047,00 kn, pomoći iz proračuna (općinskih, gradskih i županijskih) u iznosu 1.551.306,00 kn te na pomoć Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost u iznosu 1.125.743,00 kn (zamjena dva rashladna uređaja u zgradi jedne policijske uprave u skladu s ugovorom o energetske učinku, a vezano za realizaciju programa energetske obnove zgrada javnog sektora). Pomoći od međunarodnih organizacija, institucija i tijela EU se najvećim dijelom u iznosu 224.118.383,00 kn odnose na sredstva Schengen Facility Fund ostvarena za realizaciju kapitalnog projekta Schengenski instrument, sredstva ostvarena u iznosu 14.476.998,00 kn za provođenje tekućih i kapitalnih projekata koji se financiraju iz sredstava IPA te na raznu opremu u vrijednosti 980.824,00 kn (letačke kacige i naočale za noćno letenje donirane od glavnog tajništva INTERPOL-a te računalna i komunikacijska oprema donirana od Northern Ireland CO - Operation Overseas, Ltd., Irska). Pomoći od inozemnih vlada u iznosu 1.182.047,00 kn se odnose na pomoći dobivene od Savezne Republike Njemačke na temelju ugovora o darovanju u vrijednosti 939.111,00 kn (donacija vozila i razne opreme) te SAD-a u vrijednosti 242.936,00 kn (audio oprema te računala i računalna oprema). Pomoći iz proračuna (općinskih, gradskih i županijskih) u iznosu 1.551.306,00 kn se odnose na pomoći u novcu u iznosu 437.149,00 kn (od Grada Zagreba u iznosu 277.149,00 kn za sufinanciranje programa "Ne zato jer ne", "Zajedno više možemo" i "Prevenција nasilja i senzibilizacija građana za suradnju s policijom" i od Zagrebačke županije u iznosu 160.000,00 kn za provedbu programa Službe prevencije) te u opremi u vrijednosti 1.114.157,00 kn.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada čine 1,7 % ukupnih prihoda. Odnose se na namjenske prihode za financiranje provedbe Nacionalnog programa sigurnosti cestovnog prometa (dalje u tekstu: Program) u iznosu 73.287.554,00 kn (ostvareni iz naknada za tehnički pregled vozila) te prihode za poticanje zapošljavanja kroz stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa u iznosu 1.077.813,00 kn. Ugovorom o financiranju Nacionalnog programa sigurnosti cestovnog prometa Republike Hrvatske za razdoblje 2011. - 2020. i opremanju prometne policije za isto razdoblje koji je zaključen između Ministarstva i Centra za vozila Hrvatske su utvrđena međusobna prava i obveze te način sufinanciranja navedenog Programa.

Program se provodi u cilju smanjenja broja prometnih nesreća i njihovih štetnih posljedica financiranjem preventivnih aktivnosti i nabave uređaja i opreme koju policija koristi u nadzoru i upravljanju prometom na cestama. Za financiranje Programa, Centar za vozila Hrvatske izdvaja 8,0 % sredstava ostvarenih od obavljanja usluge tehničkih pregleda i registracije vozila kao i drugih poslova koji se obavljaju u stanicama za tehnički pregled vozila.

Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga i prihodi od donacija se odnose na vlastite prihode u iznosu 20.460.935,00 kn te na donacije od pravnih i fizičkih osoba izvan općeg proračuna u iznosu 6.401.503,00 kn. Vlastiti prihodi su najvećim dijelom ostvareni pružanjem ugostiteljskih usluga (restorani, kantine i odmarališta) zaposlenicima Ministarstva. Donacije od pravnih i fizičkih osoba izvan općeg proračuna su ostvarene u iznosu 6.401.503,00 kn (razna oprema u vrijednosti 6.304.903,00 kn i 96.600,00 kn u novcu) što je u odnosu na prethodno razdoblje više za 2.963.260,00 kn ili 86,2 %. Najvećim dijelom se odnose na donaciju opreme u vrijednosti 5.357.357,00 kn od Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti (HAKOM) dobivene na temelju ugovora zaključenih u svibnju i lipnju 2015. između Ministarstva, spomenute agencije i dva isporučitelja opreme o nabavi sklopovske opreme HW za operativno komunikacijski centar Ministarstva.

U 2016. su preneseni neutrošeni prihodi iz 2015. u iznosu 114.054.483,00 kn, od kojih su vrijednosno najznačajniji neutrošeni namjenski prihodi za provedbu Nacionalnog programa sigurnosti cestovnog prometa u iznosu 108.622.045,00 kn.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2015., ukupni rashodi i izdaci su ostvareni u iznosu 4.322.954.315,00 kn, što je za 278.347.103,00 kn ili 6,9 % više u odnosu na prethodnu godinu. Rashodi i izdaci za 2015. su ostvareni za 3.872.033,00 kn ili 0,1 % više od planiranih.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima i izdacima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi i izdaci

u kn

Redni broj	Rashodi i izdaci	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	2.971.276.406,00	2.989.818.830,00	100,6
2.	Materijalni rashodi	879.990.510,00	871.761.761,00	99,1
3.	Financijski rashodi	2.186.675,00	1.764.375,00	80,7
4.	Subvencije	4.997.132,00	720.000,00	14,4
5.	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	1.229.497,00	6.654.952,00	541,3
6.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	10.501.737,00	10.359.982,00	98,7
7.	Ostali rashodi	10.504.018,00	8.178.853,00	77,9
8.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	142.504.037,00	412.272.762,00	289,3
9.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	21.417.200,00	21.422.800,00	100,0
	<b>Ukupno</b>	<b>4.044.607.212,00</b>	<b>4.322.954.315,00</b>	<b>106,9</b>
	<b>Višak prihoda i primitaka</b>	<b>10.445.642,00</b>	<b>233.612,00</b>	<b>2,2</b>

Za 2015. je ostvaren višak prihoda u iznosu 233.612,00 kn. S obzirom da preneseni manjak prihoda i primitaka iz ranijeg razdoblja iznosi 76.554.859,00 kn, manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 76.321.247,00 kn.

Vrijednosno značajniji rashodi i izdaci su ostvareni za provedbu aktivnosti Administracija i upravljanje u iznosu 3.719.772.801,00 kn te kapitalnih projekata Schengenski instrument u iznosu 311.081.236,00 kn, Policijska oprema u iznosu 98.274.359,00 kn, Informatizacija u iznosu 64.603.047,00 kn, Nacionalni program sigurnosti cestovnog prometa u iznosu 31.464.133,00 kn te Komunikacijska oprema u iznosu 28.752.639,00 kn.

Prema vrstama rashoda i izdataka, vrijednosno su značajniji rashodi za zaposlene u iznosu 2.989.818.830,00 kn, koji čine 69,2 % ukupnih rashoda i izdataka, materijalni rashodi u iznosu 871.761.761,00 kn ili 20,2 % ukupnih rashoda i izdataka te rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 412.272.762,00 kn, koji čine 9,5 % ukupnih rashoda i izdataka.

Rashodi za zaposlene su ostvareni za bruto plaće u iznosu 2.376.818.841,00 kn (od čega za redovni rad u iznosu 2.322.831.006,00 kn i prekovremeni rad u iznosu 53.987.835,00 kn), doprinose na plaće u iznosu 566.362.324,00 kn te ostale rashode za zaposlene u iznosu 46.637.665,00 kn (darovi za djecu, naknade za bolest, invalidnost i smrtni slučaj, otpremnine te jubilarne nagrade). Rashodi za plaće za prekovremeni rad su planirani u iznosu 54.190.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu 53.987.835,00 kn, što je za 202.165,00 kn manje od plana. U odnosu na prethodno razdoblje, plaće za prekovremeni rad su povećane za 10.874.289,00 kn ili 25,2 % iz razloga što je u razdoblju od listopada do prosinca 2015. povećano sudjelovanje djelatnika Ministarstva u Akciji zbrinjavanja izbjeglica. Prema Izvještaju o prekovremenim satima, obračunano je 17.390.749,00 kn za 201 108 prekovremenih sati rada za povećano sudjelovanje 9 566 zaposlenika u Akciji zbrinjavanja izbjeglica.

Plaće zaposlenika se obračunavaju na temelju odredbi Zakona o policiji (Narodne novine 34/11, 130/12, 89/14, 151/14 i 33/15), Zakona o državnim službenicima (Narodne novine 92/05, 142/06, 77/07, 107/07, 27/08, 49/11, 150/11, 34/12, 49/12 - pročišćeni tekst, 37/13, 38/13, 1/15 i 138/15) te Uredbe o plaćama policijskih službenika (Narodne novine 129/11, 82/12, 25/13, 140/13, 32/15, 40/15 i 40/16).

Prema odredbi članka 126. stavka 1. Zakona o policiji, policijski službenici zatečeni u službi na dan stupanja na snagu ovoga Zakona (konac ožujka 2011.), nastavljaju s radom na svojim dosadašnjim mjestima i zadržavaju zvanja i plaće prema dosadašnjim propisima, do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta prema Pravilniku o unutarnjem redu Ministarstva, usklađenim s odredbama ovoga Zakona. Odredba članka 126. stavka 1. Zakona o policiji, a u vezi s odredbama članaka 60., 62. i 63. ovoga Zakona, primjenjivana je od dana stupanja na snagu spomenutoga Zakona na način da se za sva rukovodeća radna mjesta propisana Uredbom o klasifikaciji radnih mjesta policijskih službenika (Narodne novine 129/11, 82/12, 140/13, 32/15 i 40/15) provode postupci internog oglašavanja, što znači da su sva rukovodeća radna mjesta propisana navedenom Uredbom slobodna za popunu putem internog oglasa. Donošenjem Pravilnika o unutarnjem redu koncem srpnja 2012., utvrđena su radna mjesta i broj potrebnih državnih službenika i namještenika na svakom radnom mjestu, opis poslova koji se obavljaju, uvjeti za raspored na radna mjesta te mjerila za izračun plaće. Do tada sistematizirana i klasificirana radna mjesta rukovodećih policijskih službenika, smatraju se slobodnima.

U skladu s odredbom članka 60. stavka 1. Zakona o policiji, slobodna radna mjesta rukovodećih policijskih službenika: zamjenika i pomoćnika glavnog ravnatelja, načelnika policijske uprave i načelnika policijske postaje, oglašavaju se putem internog oglasa te se u skladu s odredbom stavka 4. istog članka za navedena radna mjesta vrši imenovanje odabranog kandidata ili se mogu popuniti privremenim premještajem.



U skladu s odredbom članka 62. Zakona o policiji, slobodna radna mjesta rukovodećih policijskih službenika koja nisu navedena u članku 60. stavku 1. Zakona o policiji, oglašavaju se putem internog oglasa i popunjavaju premještajem ili rasporedom.

Od 2012. do konca 2015. je objavljeno 228 internih oglasa (od čega 38 u 2015.) za popunjavanje 2 089 slobodnih radnih mjesta rukovodećih policijskih službenika s 2 896 izvršitelja. Nakon provedenih postupka internog oglasa, donesena su rješenja o izboru za 2 527 rukovodećih policijskih službenika, dok je za 369 radnih mjesta oglas obustavljen (jer su policijski službenici, koji su bili raspoređeni na odnosna rukovodeća radna mjesta na temelju ranije donesenih rješenja po ranijem ustroju Ministarstva, podnijeli žalbe Odboru za državnu službu). Navedeni policijski službenici su poslove obavljali na temelju naloga za obavljanje poslova rukovodećih radnih mjesta na koja su izabrani. Navedeni policijski službenici su poslove obavljali na temelju naloga za obavljanje poslova rukovodećih radnih mjesta na koja su izabrani. Koncem 2015. bilo ih je 224, a 202 početkom svibnja 2016.

Koncem 2015. je 19 zaposlenika primalo plaću za radna mjesta rukovodećih policijskih službenika, obračunanu na temelju rješenja donesenih prije objavljivanja Pravilnika o unutarnjem redu iz srpnja 2012., odnosno prije novog ustroja Ministarstva. Navedeni zaposlenici nisu izabrani u postupcima internih oglasa za rukovodeća radna mjesta, ali su zadržali plaću po ranijem rješenju (za rukovodeća radna mjesta iz starog ustroja Ministarstva), jer je to za njih povoljnije, nego plaća po novom rješenju (za drugo radno mjesto s nižim koeficijentom) koje su dobili nakon završenog internog oglasa. Početkom svibnja 2016., bilo je 16 zaposlenika koji su zadržali povoljnije plaće (za rukovodeća radna mjesta) do izvršnosti rješenja Odbora za državnu službu, zbog ocjene radne sposobnosti, udaljenja iz službe, privremenog premještaja te okončanja žalbe na rješenje o zvanju.

Prema odredbi članka 32. Zakona o policiji, policijski službenik je dužan po pisanom nalogu rukovoditelja obavljati poslove drugog radnog mjesta, ako je za to osposobljen te ukoliko te poslove obavlja sedam ili više dana neprekidno ima pravo na plaću toga radnog mjesta dok obavlja te poslove, ako je to za njega povoljnije. Koncem 2015. su 365 zaposlenika po nalogu obavljala poslove drugog radnog mjesta i primala plaću koja je za njih povoljnija. Razlozi za izdavanje naloga za obavljanje poslova drugog radnog mjesta su popuna upražnjenog radnog mjesta zbog kontinuiranog obavljanja službe (204 naloga), zamjena odsutnog službenika (78 naloga), popuna rukovodećih radnih mjesta do objave internog oglasa (45 naloga), i povećani obujam posla zbog određene operativne akcije (38 naloga). Početkom svibnja 2016., broj izdanih naloga je smanjen za 20, te su 345 zaposlenika obavljala poslove drugog radnog mjesta i primala povoljniju plaću.

Vlada Republike Hrvatske je u travnju 2016. donijela Uredbu o izmjenama Uredbe o plaćama policijskih službenika (Narodne novine 40/16). Zbog izjednačavanja koeficijenata za obračun plaće policijskih službenika s koeficijentima zaposlenika u carini i pravosudnoj policiji izdano je 12 058 rješenja o plaći s primjenom od 1. svibnja 2016. Rješenja o smanjenju plaće (za 2,0 % do 4,0 % umanjen dodatak za specifičnost policijske službe, odnosno za opasnost i odgovornost) je primilo 6 147 policijskih službenika, a rješenja o povećanju plaće (povećanje koeficijenta s 0,776 na 0,8) je primilo 5 911 policijskih službenika.

Vrijednosno značajniji materijalni rashodi se odnose na rashode za usluge u iznosu 445.923.656,00 kn, rashode za materijal i energiju u iznosu 276.906.671,00 kn te naknade troškova zaposlenima (službena putovanja, naknade za prijevoz, za rad na terenu i odvojeni život, stručno usavršavanje zaposlenika te ostale naknade troškova zaposlenima) u iznosu 131.532.154,00 kn.

U okviru rashoda za usluge vrijednosno značajniji rashodi se odnose na zakupnine i najamnine u iznosu 92.127.129,00 kn, usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu 67.781.179,00 kn, usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu 48.981.126,00 kn, računalne usluge u iznosu 31.015.129,00 kn te ostale usluge u iznosu 163.893.976,00 kn. Zakupnine i najamnine su najvećim dijelom vezane uz operativni najam vozila. U okviru usluga tekućeg i investicijskog održavanja vrijednosno značajniji rashodi se odnose na usluge tekućeg i investicijskog održavanja vozila u iznosu 24.942.259,00 kn, informacijskog sustava u iznosu 12.988.569,00 kn, plovila u iznosu 10.055.861,00 kn te građevinskih objekata u iznosu 8.241.428,00 kn. Usluge telefona, pošte i prijevoza su najvećim dijelom vezane uz usluge za prijevoz izbjeglica u okviru Akcije zbrinjavanja izbjeglica u iznosu 19.835.173,00 kn, zakup linija za korištenje telekomunikacijskih vodova za povezivanje objekata Ministarstva (policijske uprave i postaje, granični prijelazi, TETRA bazne stanice i drugo) u poslovnu komunikacijsku mrežu Ministarstva u iznosu 10.668.585,00 kn te usluge fiksne i mobilne telefonije u iznosu 8.568.992,00 kn. Računalne usluge su najvećim dijelom vezane uz provedbu kapitalnog projekta Informatizacija. U okviru ostalih usluga, vrijednosno značajniji rashodi se odnose na grafičke i tiskarske usluge vezane uz izradu isprava i službenih obrazaca (E-putovnice, osobne iskaznice, registracijske pločice, vatrogasne naljepnice i ostale plative tiskanice) u iznosu 151.707.171,00 kn.

U okviru rashoda za materijal i energiju, vrijednosno značajniji rashodi se odnose na energiju (električna energija, plin, gorivo i drugo) u iznosu 119.244.373,00 kn, službenu, radnu i zaštitnu odjeću i obuću u iznosu 72.993.024,00 kn te materijal i sirovine u iznosu 42.507.799,00 kn. Rashodi za službenu, radnu i zaštitnu odjeću i obuću su najvećim dijelom vezani uz provedbu kapitalnog projekta Policijska oprema.

Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna u iznosu 6.654.952,00 kn se odnose na kapitalne i tekuće pomoći vezane uz provedbu Nacionalnog programa sigurnosti cestovnog prometa Republike Hrvatske. Vrijednosno značajnije pomoći u iznosu 4.669.949,00 kn se odnose na sufinanciranje radova na sanaciji opasnih mjesta na županijskoj cesti na području Istarske županije u iznosu 1.800.000,00 kn te na financiranje i sufinanciranje radova na sanaciji opasnih mjesta na području grada Belišća u iznosu 1.546.665,00 kn, grada Bjelovara u iznosu 500.000,00 kn, grada Zadra u iznosu 497.979,00 kn i grada Čakovca u iznosu 325.305,00 kn. Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna su ostvarene za 1.654.952,00 kn ili 33,1 % više od planiranih i 5.425.455,00 kn ili 441,3 % više u odnosu na prethodnu godinu. Prema obrazloženju odgovornih osoba, značajno odstupanje navedenih pomoći u odnosu na plan i ostvarenje prethodne godine je nastalo zbog nepravilnosti kod klasifikacije prihoda odnosno rashoda u skladu s objavljenim Računskim planom. Ministarstvo financija je uočivši navedene nepravilnosti, početkom listopada 2015. uputilo dopis proračunskim korisnicima te je Ministarstvo postupilo prema navedenom dopisu u prosincu 2015. na način da je provelo odgovarajuća preknjiženja u okviru pomoći danih u inozemstvo i unutar općeg proračuna te subvencija.

Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade u iznosu 10.359.982,00 kn se odnose na stipendije za djecu poginulih zaposlenika u iznosu 7.560.125,00 kn, naknade za prekvalifikaciju za zanimanje policajac u iznosu 2.612.911,00 kn te na školarine za djecu zaposlenika u iznosu 186.946,00 kn.

Ostali rashodi su planirani u iznosu 6.637.000,00 kn, a ostvareni u iznosu 8.178.853,00 kn, što je više za 1.541.853,00 kn ili 23,2 % od plana. U odnosu na prethodno razdoblje su ostvareni manje za 2.325.165,00 kn ili 22,1 %.

Odnose se na tekuće donacije u novcu u iznosu 2.164.500,00 kn te na kazne, penale i naknade šteta (sudske presude, rente i nagodbe) u iznosu 6.014.353,00 kn. Tekuće donacije u novcu su planirane u iznosu 637.000,00 kn, a ostvarene su u iznosu 2.164.500,00 kn što je više za 1.527.500,00 kn ili 239,8 % od plana. Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe, razlika se odnosi na rashode koji su se u 2014. i većim dijelom 2015. planirali i izvršavali u okviru računa 3521 - Subvencije trgovačkim društvima izvan javnog sektora u okviru projekta Nacionalni program sigurnosti cestovnog prometa. Nakon što su kod proračunskih korisnika uočene nepravilnosti kod klasifikacije prihoda odnosno rashoda u skladu s objavljenim Računskim planom, Ministarstvo financija je sastavilo uputu početkom listopada 2015. što je rezultiralo preknjiženjem navedenog iznosa u poslovnim knjigama Ministarstva u prosincu 2015. sa računa 3521 na račun 3811 – Tekuće donacije u novcu. Tekuće donacije u novcu se najvećim dijelom odnose na donacije udrugama i građanima u iznosu 1.604.500,00 kn (u skladu s Planom nabave Nacionalnog programa sigurnosti cestovnog prometa za 2015., sredstva su najvećim dijelom dodijeljena Hrvatskom auto klubu u iznosu 1.447.500,00 kn za provođenje raznih projekata: "KLIK - sigurnosni pojas - edukacija srednjoškolaca - simulator sudara, međunarodni projekt "EuroRAP", "Dani tehničke ispravnosti vozila i drugi) te vjerskim zajednicama u iznosu 500.000,00 kn (dodijeljeno Vojnom ordinarijatu na temelju članka 9. ugovora zaključenog između Svete Stolice i Republike Hrvatske o dušobrižništvu katoličkih vjernika, pripadnika oružanih snaga i redarstvenih službi Republike Hrvatske). Kazne, penali i naknade štete su ostvarene u iznosu 6.014.353,00 kn. Odnose se na ovrhe u iznosu 2.484.164,00 kn (evidentiranje se obavlja u skladu s izvješćem FINE o provedenim ovrhama), sudske presude u iznosu 2.057.066,00 kn, nagodbe u iznosu 1.115.876,00 kn te na rente u iznosu 357.247,00 kn.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine su ostvareni u iznosu 412.272.762,00 kn i odnose se na rashode za nabavu komunikacijske opreme u iznosu 101.508.132,00 kn, uredske opreme i namještaja u iznosu 66.112.860,00 kn, prijevoznih sredstava u iznosu 60.825.590,00 kn, poslovnih objekata u iznosu 50.921.364,00 kn, opreme za održavanje i zaštitu u iznosu 48.685.821,00 kn, ulaganja u računalne programe u iznosu 45.074.250,00 kn, dodatna ulaganja na građevinskim objektima u iznosu 24.113.344,00 kn, licenci u iznosu 11.006.097,00 kn te uređaja, strojeva i ostale opreme u iznosu 4.025.304,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu su ostvareni više za 269.768.725,00 kn ili 189,3 %. Povećani su rashodi za nabavu građevinskih objekata za 460,9 %, postrojenja i opreme za 290,1 %, prijevoznih sredstava za 88,1 % te rashodi za ulaganja u računalne programe za 406,6 %. Navedeni rashodi su planirani i ostvareni u okviru kapitalnog projekta Schengenski instrument koji se najvećim dijelom financira iz fonda Europske Unije, izvor 571 Program Schengen. Navedeni instrument je privremeni financijski instrument kojem je svrha pomoć državama članicama da neposredno nakon pristupanja Europskoj uniji kroz financijska sredstva Schengen Facility Fund financiraju mjere na novim vanjskim granicama Europske unije. Sredstva su Republici Hrvatskoj dodijeljena u iznosu 120.000.000 EUR (24. srpnja 2013. u iznosu od 40.000.000 EUR te 21. siječnja 2014. u iznosu od 80.000.000 EUR).

Vlada Republike Hrvatske je 28. studenog 2013. donijela Odluku o uspostavljanju sustava upravljanja i kontrole Schengenskog instrumenta kojom je Ministarstvo unutarnjih poslova određeno kao odgovorno tijelo, Ministarstvo financija kao tijelo za ovjeravanje i Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije kao revizorsko tijelo. Slijedom toga Ministarstvo je donijelo Indikativni program kojim su određeni ciljevi koji se namjeravaju ostvariti provedbom navedenog instrumenta. Svaki pojedinačni cilj se ostvaruje provedbom mjera i aktivnosti te su utvrđena sredstva za provedbu ciljeva, mjera i aktivnosti, tijek provedbe i nadležna tijela za njihovu provedbu.

U skladu sa Schengenskim instrumentom te Indikativnim programom, donesen je Plan nabave Schengen Facility Fund za razdoblje 2014. – 2016. kao i njegove izmjene i dopune koji su temelj za daljnju realizaciju projekta. Republika Hrvatska, odnosno Ministarstvo unutarnjih poslova, u obvezi je snositi trošak poreza na dodanu vrijednost.

Od ukupno dodijeljenih sredstava (120.000.000 EUR), od početka trajanja projekta do konca svibnja 2016. ugovoreno je ukupno 93.361.000 EUR. Iz izvora financiranja Schengenski instrument je plaćeno ukupno 479.755.276,00 kn, od čega je 13.416.074,00 kn plaćeno u 2014., u 2015. je plaćeno 224.118.383,00 kn te u 2016. (do konca svibnja) 242.220.819,00 kn. Konačni datum za prihvatljivost rashoda iz Schengenskog instrumenta je 23. srpnja 2016.

Izdaci za otplatu glavnice primljenog kredita za nabavu komunikacijske opreme su planirani u iznosu 21.700.000,00 kn, a ostvareni u iznosu 21.422.800,00 kn (15. i 16. rata dugoročnog kredita). Odnose se na dugoročni devizni kredit za nabavu navedene opreme iz projekta TETRA u skladu s ugovorom zaključenim u svibnju 2005. s poslovnom bankom na 28.000.000 EUR. Ministarstvo se obvezalo otplatiti kredit u 20 jednakih polugodišnjih rata. Prva rata je dospjela u veljači 2008., a posljednja dospijeva u kolovozu 2017. Na dan 31. prosinca 2015. je iskazana obveza za preostali iznos otplate kredita u iznosu 42.756.263,00 kn.

#### b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2015., ukupna vrijednost imovine, te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 3.250.325.399,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2015.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora  
početkom i koncem 2015.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	2.157.786.334,00	2.353.547.656,00	109,1
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	153.201.289,00	172.681.662,00	112,7
1.2.	Građevinski objekti	1.262.597.327,00	1.228.000.165,00	97,3
1.3.	Postrojenja i oprema	125.341.634,00	268.538.725,00	214,2
1.4.	Prijevozna sredstva	280.600.040,00	248.737.164,00	88,6
1.5.	Nefinancijska imovina u pripremi	23.643.544,00	72.049.600,00	304,7
1.6.	Druga nefinancijska imovina	312.402.500,00	363.540.340,00	116,4
2.	Financijska imovina	716.121.546,00	896.777.743,00	125,2
2.1.	Novčana sredstva	1.330.804,00	1.629.679,00	122,5
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih, te za više plaćene poreze i ostalo	9.826.817,00	19.030.075,00	193,7
2.3.	Potraživanja za dane zajmove	10.393.860,00	8.476.854,00	81,6
2.4.	Potraživanja za prihode poslovanja	332.267.455,00	509.227.943,00	153,3
2.5.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	107.381.850,00	94.939.120,00	88,4
2.6.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda	254.920.760,00	263.474.072,00	103,4
	Ukupno imovina	2.873.907.880,00	3.250.325.399,00	113,1
3.	Obveze	745.143.607,00	510.195.901,00	68,5
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	663.495.084,00	414.383.734,00	62,5
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	16.533.402,00	51.579.032,00	312,0
3.3.	Obveze za kredite i zajmove	64.356.357,00	42.756.263,00	66,4
3.4.	Odgodeno plaćanje rashoda i prihod budućeg razdoblja	758.764,00	1.476.872,00	194,6
4.	Vlastiti izvori	2.128.764.273,00	2.740.129.498,00	128,7
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	2.873.907.880,00	3.250.325.399,00	113,1
	Izvanbilančni zapisi	1.548.246.677,00	1.331.253.062,00	86,0

Vrijednost ukupne imovine koncem 2015. je za 376.417.519,00 kn ili 13,1 % veća u odnosu na vrijednost imovine iskazane početkom godine. Vrijednost nefinancijske imovine se povećala za 195.761.322,00 kn ili 9,1 %, a financijske imovine za 180.656.197,00 kn ili 25,2 %. U okviru nefinancijske imovine značajnije se povećala vrijednost nefinancijske imovine u pripremi za 48.406.056,00 kn ili 204,7 % (najznačajnija izgradnja tranzitnih centara za prihvat stranaca Tovarnik i Trilj te zgrade u Ježevu za maloljetnike i azilante), postrojenja i opreme za 143.197.091,00 kn ili 114,2 % (najznačajnija nabava opreme za održavanje i zaštitu, računala i računalnu opremu te policijsku opremu), vrijednost zemljišta za 19.480.373,00 kn ili 12,7 % (procjena vrijednosti građevinskih zemljišta u skladu s Uputom Ministarstva financija) te druge nefinancijske imovine za 51.137.840,00 kn ili 16,4 % (povećanje ulaganja u računalne programe kupnjom novih softvera za TETRA sustav te drugih softvera).

U okviru financijske imovine značajnije povećanje u odnosu na početak godine se odnosi na potraživanja za prihode poslovanja koja su koncem 2015. veća za 176.960.488,00 kn ili 53,3 % (povećana su potraživanja za naplatu kazni za prekršaje u prometu i potraživanja od državnog proračuna za namjenske prihode ostvarene u okviru Nacionalnog programa sigurnosti cestovnog prometa) te na potraživanja od zaposlenih, za više plaćene poreze i ostalo, koja su koncem godine veća za 9.203.258,00 kn ili 93,7 % (povećala su se potraživanja od HZZO za bolovanja i ozljede na radu te potraživanja od zaposlenih za dane akontacije za službena putovanja u inozemstvo).

Ukupna potraživanja su koncem 2015. iskazana u iznosu 631.673.992,00 kn. Odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 509.227.943,00 kn, potraživanja od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 94.939.120,00 kn, potraživanja od zaposlenih, za više plaćene poreze i ostalo u iznosu 19.030.075,00 kn te na potraživanja za dane zajmove u iznosu 8.476.854,00 kn. U odnosu na stanje iskazano početkom 2015., ukupna potraživanja su veća za 171.804.010,00 kn ili 37,4 %, kada su iznosila 459.869.982,00 kn. Vrijednosno značajnije povećanje u iznosu 108.621.548,00 kn se odnosi na potraživanja od državnog proračuna za neutrošene namjenske prihode ostvarene po posebnim propisima u okviru kapitalnog projekta Nacionalni program sigurnosti cestovnog prometa. Stanje navedenog potraživanja je početkom 2015. iskazano u iznosu 68.040.475,00 kn i odnosi se na prenesena neutrošena sredstva iz prethodnog razdoblja. Tijekom 2015. navedeni namjenski prihodi su ostvareni u iznosu 73.301.554,00 kn, utrošeni su u iznosu 32.720.481,00 kn te je stanje neutrošenih i raspoloživih namjenskih prihoda u okviru spomenutog kapitalnog projekta koncem 2015. iskazano u iznosu 108.621.548,00 kn.

Vrijednosno značajnija potraživanja za prihode poslovanja se odnose na potraživanja za naplatu kazni za prekršaje u prometu u iznosu 356.499.761,00 kn te na potraživanja od državnog proračuna u iznosu 108.621.548,00 kn za neutrošene namjenske prihode ostvarene u okviru kapitalnog projekta Nacionalni program sigurnosti cestovnog prometa.

Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine se najvećim dijelom odnose na potraživanja od prodaje stanova u vlasništvu Republike Hrvatske na kojima je postojalo stanarsko pravo. Poslove i usluge vezane uz prodaju stanova obavlja poslovna banka na temelju ugovora zaključenog u prethodnom razdoblju.

Vrijednosno značajnija potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo u iznosu 14.910.710,00 kn se odnose na potraživanja od Europske agencije za upravljanje operativnom suradnjom na vanjskim granicama država članica EU (međunarodna kratica - FRONTX) s osnove refundacije troškova nastalih sudjelovanjem zaposlenika Ministarstva u međunarodnim aktivnostima granične policije u iznosu 6.468.642,00 kn, potraživanja od HZZO za bolovanja iznad 42 dana i ozljede na radu u iznosu 6.677.444,00 kn te na potraživanja za dane predujmove za financiranje EU projekta (nacionalna komponenta) u iznosu 1.764.624,00 kn.

Potraživanja za dane zajmove se odnose na dane dugoročne stambene zajmove zaposlenicima. Naplatu i analitičku evidenciju danih zajmova vodi poslovna banka na temelju ranije zaključenog ugovora o komisionom poslu. Stanje glavnice početkom 2015. je evidentirano u poslovnim knjigama i iskazano u Bilanci u iznosu 10.393.860,00 kn, tijekom godine je otplaćena glavnica i kamate u iznosu 1.917.006,00 kn te je stanje koncem 2015. iskazano u iznosu 8.476.854,00 kn. Dospjele i plaćene kamate u 2015. iznose 54.945,00 kn.

Od ukupno iskazanih potraživanja koncem 2015. u iznosu 631.673.992,00 kn, dospjela su potraživanja u iznosu 234.004.985,00 kn, a nedospjela u iznosu 397.669.007,00 kn.

Od ukupno iskazanih dospjelih potraživanja, vrijednosno značajnija su potraživanja za kazne za prekršaje u prometu u iznosu 189.087.134,00 kn te potraživanja u iznosu 20.510.042,00 kn od jedanaest jedinica lokalne samouprave (devet gradova i dvije općine) za sufinanciranje 17 vatrogasnih vozila nabavljenih u prethodnom razdoblju u vrijednosti 66.108.217,00 kn. U 2015. i u prethodnom razdoblju Ministarstvo je poduzimalo mjere za naplatu navedenog potraživanja na način da su jedinicama lokalne samouprave dostavljeni izvodi otvorenih stavaka i požurnice vezano uz izvršenje ugovorima preuzetih obveza sufinanciranja vatrogasnih vozila.

Od navedenih jedanaest jedinica lokalne samouprave, devet je dostavilo pisana očitovanja na iskazane iznose dugovanja, a dvije se nisu očitovale niti do vremena obavljanja revizije (lipanj 2016.). Od devet jedinica lokalne samouprave koje su se očitovale, šest je potvrdilo iskazano dugovanje (dio je zatražio obročnu otplatu, a dio otpis duga zbog financijskih poteškoća), jedna navodi da u svojim poslovnim knjigama nema evidentiranu obvezu (grad Pula), jedna osporava obvezu zbog zastare (grad Osijek), a jedna (grad Dubrovnik) navodi da je predmetnu obvezu isknjižila iz svojih poslovnih knjiga. O problemu vezanom uz naplatu iskazanih dospjelih potraživanja od jedinica lokalne samouprave pisano je i u izvješćima o obavljanoj reviziji za prethodna razdoblja. Vatrogasna vozila nabavljena su u okviru projekta koji je Vlada Republike Hrvatske pokrenula 2002. kada je nabavljeno i jedinicama lokalne samouprave dano na korištenje 210 vatrogasnih vozila na temelju ugovora zaključenih u razdoblju od 2004. do 2009. Jedinice lokalne samouprave su se potpisom ugovora obvezale sudjelovati u financiranju nabave vozila u visini od 25,0 % do 50,0 %. Ministarstvo je u ožujku i prosincu 2013. uputilo dopise Ministarstvu financija u kojem se opisuje problematika naplate potraživanja vezanih uz nabavu vatrogasnih vozila za potrebe jedinica lokalne samouprave te je predložilo, u skladu s mišljenjem Državnog odvjetništva Republike Hrvatske, obaviti proračunski nadzor u pojedinim jedinicama lokalne samouprave i utvrditi razloge nepodmirenih obveza za isporučena vozila. Obavljen je proračunski nadzor u Gradu Osijeku za 2014., o čemu je sastavljen zapisnik i dostavljen Ministarstvu u siječnju 2016. Zapisnikom o proračunskom nadzoru je između ostalog utvrđeno da je grad Osijek preuzeo jedno vatrogasno vozilo ali da nije izvršio plaćanje pripadajućeg dijela cijene vozila na način utvrđen ugovorom, a koji iznos je dužan uplatiti u Državni proračun Republike Hrvatske. U ožujku 2016. Ministarstvo je ponovo uputilo dopis Ministarstvu financija u cilju razrješenja potraživanja od jedinica lokalne samouprave koje je u skladu s potpisanim ugovorima evidentirano u poslovnim knjigama Ministarstva u iznosu 20.510.042,00 kn sa stanjem na dan 31. prosinca 2015. Do vremena obavljanja revizije (lipanj 2016.) Ministarstvo nije dobilo odgovor Ministarstva financija, a navedeni iznos potraživanja je smanjen uplatom grada Novske za 200.000,00 kn, te sada iznosi 20.310.042,00 kn.

Od ukupnih potraživanja iskazanih koncem 2015. u iznosu 631.673.992,00 kn, do konca svibnja 2016. je naplaćeno 201.609.583,00 kn.

Rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda se najvećim dijelom odnose na plaće i naknade za prijevoz za prosinac 2015. isplaćene u siječnju 2016.

Ukupne obveze na koncu 2015. su iznosile 510.195.901,00 kn što je manje za 234.947.706,00 kn ili 31,5 % u odnosu na stanje obveza iskazano početkom godine u iznosu 745.143.607,00 kn. Odnose se na obveze za rashode poslovanja u iznosu 414.383.734,00 kn, obveze za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 51.579.032,00 kn (ulaganja u računalne programe, nabava opreme za održavanje i zaštitu i obnova poslovnog objekta), obveze za kredite i zajmove u iznosu 42.756.263,00 kn (stanje glavnice dugoročnog deviznog kredita za nabavu komunikacijske opreme – TETRA) te na naplaćene prihode budućeg razdoblja u iznosu 1.476.872,00 kn (stručno usavršavanje bez zasnivanja radnog odnosa).

Vrijednosno značajnije obveze za rashode poslovanja se odnose na obveze za zaposlene (obračunane plaće i naknade za prijevoz za prosinac 2015. isplaćene u siječnju 2016. i druge obveze za zaposlene) u iznosu 253.557.305,00 kn, obveze za materijalne rashode u iznosu 138.571.237,00 kn (najznačajnije su obveze za nabavljene plative tiskanice, energiju, službenu radnu odoru i zaštitnu odjeću i obuću i operativni najam vozila) te na ostale tekuće obveze u iznosu 21.194.937,00 kn.

Ostale tekuće obveze se najvećim dijelom u iznosu 18.603.343,00 kn odnose na obveze prema državnom proračunu za porez na dodanu vrijednost u iznosu 9.891.401,00 kn, obveze prema HZZO za bolovanja preko 42 dana i povrede na radu u iznosu 4.272.012,00 kn te obvezu za povrat neutrošenih sredstava u iznosu 3.989.930,00 kn.

Na koncu 2015., od ukupnih obveza su dospjele obveze u iznosu 80.990.962,00 kn. Vrijednosno značajnije dospjele obveze se odnose na obveze za nabavljene plative tiskalice u iznosu 46.772.715,00 te na obveze za ulaganje u računalne programe u iznosu 16.731.917,00 kn. Od dospjelih obveza na prekoračenje roka dospijeća do 60 dana se odnose obveze u iznosu 69.043.620,00 kn, od 61 do 180 dana u iznosu 11.943.739,00 kn te od 181 do 360 dana u iznosu 3.603,00 kn.

Od ukupnih obveza iskazanih koncem 2015. u iznosu 510.195.901,00 kn, do konca svibnja 2016. je podmireno 452.030.499,00 kn.

Izvanbilančni zapisi se najvećim dijelom u iznosu 1.285.215.824,00 kn odnose na obveze po sudskim sporovima u tijeku u iznosu 931.100.841,00 kn te na vozila koja su na korištenju u Ministarstvu na temelju ugovora o operativnom najmu u iznosu 354.114.983,00 kn.



## II. REVIZIJA ZA 2015.

### Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka te izvršenje rashoda i izdataka u skladu s planom
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Ministarstva.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

### Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Ministarstva. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz ranijeg razdoblja i s podacima iz plana, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u elektronskim medijima i tisku. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je primjena zakona, pravila, procedura, odluka i drugih unutarnjih akata, s ciljem utvrđivanja zakonitosti poslovanja. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, a vrijednosno manje značajne stavke su testirane metodom uzorka. Također, su korišteni izvještaji vezani uz pojedine aktivnosti te tekuće i kapitalne projekte Ministarstva. Provjerene su računovodstvene evidencije, popis imovine i obveza, ulazni računi, dokumentacija vezana uz ostvarene prihode, rashode i izdatke po programima, aktivnostima, tekućim i kapitalnim projektima, postupke javne nabave i izvršenje zaključenih ugovora te druga dokumentacija. Obavljeni su razgovori s načelnicima sektora, voditeljima službi i odjela te drugim zaposlenicima Ministarstva i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba vezano uz računovodstvene evidencije, popis imovine i obveza, imovinu u vlasništvu i unajmljenu imovinu, provođenje programa, aktivnosti te tekućih i kapitalnih projekata obuhvaćenih revizijom.

**Nalaz za 2015.**

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: izvršenje naloga i preporuka revizije za 2014., planiranje, računovodstveno poslovanje, prihodi, rashodi i izdaci, imovina, obveze te postupci javne nabave.

Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Ministarstva za 2014., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo bezuvjetno mišljenje. Revizijom je utvrđeno da je postupljeno prema danom nalogu u vezi s planiranjem rashoda po sudskim presudama.

Obavljenom revizijom za 2015. nisu utvrđene nepravilnosti i propusti.

*Ministarstvo prihvaća utvrđene činjenice opisane u Nacrtu izvješća.*

### III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Ministarstva za 2015. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je bezuvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, u skladu s prihvaćenim okvirom financijskog izvještavanja, financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama objektivno iskazuju rezultate poslovanja te stanje imovine i obveza.

Revizijom nisu utvrđene nepravilnosti i propusti vezane uz usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koje bi utjecale na izražavanje drukčijeg mišljenja.

4. Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na poslove policije i kriminalističke policije, i to zaštitu života i osobne sigurnosti ljudi i imovine, sprječavanje i otkrivanje kaznenih djela, poslove sigurnosti prometa na cestama, nadzor državne granice, izdavanje isprava, poslove specijalne policije te nadzora nad radom zaštitarskih tvrtki. Također, obavlja i druge poslove koji se odnose na vođenje evidencija i statistike iz područja unutarnjih poslova, sustav informiranja u području unutarnjih poslova te obrazovanje i usavršavanje službenika unutarnjih poslova. Nadalje, obavlja poslove koji se odnose na sudjelovanje Republike Hrvatske u radu tijela Europske unije u područjima iz njegove nadležnosti te druge poslove koji su mu stavljeni u nadležnost posebnim zakonom. Početkom 2015. u Ministarstvu je bilo 25 608 zaposlenika, a koncem 2015. je bilo 25 672 zaposlenika. Zakonski predstavnik Ministarstva od 23. prosinca 2011. do 21. siječnja 2016. je ministar Ranko Ostojić, a od 22. siječnja 2016. je ministar Vlaho Orepić. Izvori financiranja su, osim državnog proračuna, vlastiti prihodi, prihodi za posebne namjene, pomoći te donacije. U 2015. su ostvareni ukupni prihodi u iznosu 4.323.187.927,00 kn, a ukupni rashodi i izdaci u iznosu 4.322.954.315,00 kn te je ostvaren višak prihoda u iznosu 233.612,00 kn. Preneseni manjak prihoda i primitaka iz ranijeg razdoblja je iznosio 76.554.859,00 kn te manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 76.321.247,00 kn. Od ukupno ostvarenih prihoda u iznosu 4.323.187.927,00 kn, vrijednosno značajniji su prihodi iz državnog proračuna u iznosu 3.971.316.103,00 kn te pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna u iznosu 250.436.719,00 kn. U okviru ukupno ostvarenih rashoda i izdataka u iznosu 4.322.954.315,00 kn, vrijednosno značajniji rashodi se odnose na rashode za zaposlene u iznosu 2.989.818.830,00 kn, materijalne rashode u iznosu 871.761.761,00 kn te rashode za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 412.272.762,00 kn. Tijekom 2015. u Ministarstvu su financirana dva programa, koji se provode kroz dvije aktivnosti, 17 kapitalnih projekata te sedam tekućih projekata. Vrijednosno značajniji rashodi i izdaci su ostvareni za provedbu aktivnosti Administracija i upravljanje u iznosu 3.719.772.801,00 kn te kapitalnih projekata Schengenski instrument u iznosu 311.081.236,00 kn, Informatizacija u iznosu 64.603.047,00 kn te Nacionalni program sigurnosti cestovnog prometa u iznosu 31.464.133,00 kn.

Potraživanja su na koncu 2015. iskazana u iznosu 631.673.992,00 kn, što je za 171.804.010,00 kn ili 37,4 % više u odnosu na početak 2015. Vrijednosno značajnije povećanje u iznosu 108.621.548,00 kn se odnosi na potraživanja od državnog proračuna za neutrošene namjenske prihode ostvarene po posebnim propisima u okviru kapitalnog projekta Nacionalni program sigurnosti cestovnog prometa. Od ukupnih potraživanja na koncu 2015. su dospjela potraživanja u iznosu 234.004.985,00 kn. Od ukupnih potraživanja iskazanih koncem 2015., do konca svibnja 2016. je naplaćeno 201.609.583,00 kn. Najveći dio nenaplaćenih potraživanja se odnosi na potraživanja za kazne za prekršaje u prometu u iznosu 259.945.132,00 kn te na potraživanja od prodaje stanova u vlasništvu Republike Hrvatske na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 88.509.625,00 kn. Ukupne obveze na koncu 2015. su iznosile 510.195.901,00 kn, što je za 234.947.706,00 kn ili 31,5 % manje u odnosu na početak 2015. Odnose se na obveze za rashode poslovanja u iznosu 414.383.734,00 kn, obveze za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 51.579.032,00 kn, obveze za kredite u iznosu 42.756.263,00 kn te naplaćene prihode budućih razdoblja u iznosu 1.476.872,00 kn. Na koncu 2015. od ukupnih obveza su dospjele obveze u iznosu 80.990.962,00 kn. Od ukupnih obveza iskazanih koncem 2015. u iznosu 510.195.901,00 kn, do konca svibnja 2016. je podmireno 452.030.499,00 kn. Ministarstvo je za 2015. donijelo planove nabave (plan nabave za Ministarstvo te planove nabave vezane uz provedbu kapitalnog projekta Schengenski instrument i tekućeg projekta Solid-Instrument za izbjeglice), a ukupna procijenjena vrijednost nabave iznosi 1.937.387.854,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost. Planovi nabave, izmjene i dopune planova nabave te registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma su objavljeni na internetskim stranicama Ministarstva, u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 90/11, 83/13 i 143/13). Prema izvješću o javnoj nabavi, u 2015. je zaključeno 190 ugovora i 26 okvirnih sporazuma o javnoj nabavi roba, radova i usluga u vrijednosti 1.107.304.903,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Na temelju otvorenih postupaka javne nabave je zaključeno 116 ugovora i 23 okvirna sporazuma o nabavi roba, radova i usluga u vrijednosti 633.024.418,00 kn, na temelju ograničenih postupaka javne nabave je zaključeno 15 ugovora i tri okvirna sporazuma o nabavi roba i usluga u vrijednosti 95.714.134,00 kn, na temelju pregovaračkih postupaka javne nabave s prethodnom objavom je zaključen jedan ugovor u vrijednosti 95.073.353,00 kn te na temelju pregovaračkih postupaka javne nabave bez prethodne objave je zaključeno 58 ugovora o nabavi roba i usluga u vrijednosti 283.492.999,00 kn. Nabava roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kn, odnosno radova do 500.000,00 kn je iznosila ukupno 34.146.598,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Na temelju okvirnih sporazuma (2015. i ranije godine), koje je zaključilo Ministarstvo, u 2015. je zaključeno 90 ugovora o nabavi roba i usluga u vrijednosti 150.134.935,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Na temelju okvirnih sporazuma koje je zaključio Državni ured za središnju javnu nabavu, Ministarstvo je tijekom 2015. zaključilo 64 godišnja ugovora o nabavi roba i usluga u vrijednosti 127.497.725,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Elektroničke komunikacijske usluge u nepokretnoj mreži i oprema su nabavna kategorija središnje javne nabave. S obzirom da je Ministarstvo za nabavu navedenih usluga u veljači 2015. dostavilo podatke Državnom uredu za središnju javnu nabavu, a do konca 2015. Ured nije proveo postupak javne nabave, usluge su nabavljene od jednog izvršitelja (koji je usluge pružao i u prethodnom razdoblju) izravno u vrijednosti 5.388.647,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Revizijom za 2015. nisu utvrđene nepravilnosti i propusti te je izraženo bezuvjetno mišljenje.